

ОДОБРЯВАМ:

**Миглена
Павлова**
*изпълнителен
директор на
АОП*

СТАНОВИЩЕ*

за осъществен контрол по чл. 233 от ЗОП

ВЪЗЛОЖИТЕЛ

Наименование:	"Ей и Ес - 3С Марица изток I" ЕООД
Вид:	Секторен
Партиден номер в РОП:	5242

ПОРЪЧКА

Обект на поръчката:	Доставки
Предмет:	Предмет на доставката са резервни части, производство на "ZVVZ Machinery a.s.", монтирани на територията на ТЕЦ Ей И Ес-3С Марица Изток I. Изделията са описани в Техническата спецификация, което е неразделна част от документацията за участие. Посочените резервни част са примерни и най-често използвани изделия. Процедурата за възлагане на обществена поръчка е с цел сключване на рамково споразумение със срок до 5 (пет) години от сключването му.
Прогнозна стойност:	1173860 EUR

ПРОЦЕДУРА

Уникален номер в РОП:	05242-2018-0001
Вид на процедурата:	Договаряне без предварителна покана за участие
Решение за откриване на процедурата:	№ 1 от 03.01.2018 г.

СТАНОВИЩЕ

Прилагано правно основание:	Чл. 138, ал. 1 във вр. с чл. 79, ал. 1, т. 6 от ЗОП
Изисквания на ЗОП:	
<ol style="list-style-type: none"> 1. Необходими са допълнителни доставки на стоки от същия доставчик, предназначени за частична замяна или допълване на наличните доставки и съоръжения; 2. Смяната на доставчика ще доведе до несъвместимост или до съществени технически затруднения при експлоатацията и поддържането, поради придобиване на стока с различни технически характеристики. 	

Представени от възложителя мотиви и доказателства:

В Агенцията по обществени поръчки (АОП) е изпратено Решение № 1 от 03.01.2018 г. на управителя на „Ей И Ес - ЗС Марица Изток I“ ЕООД за откриване на процедура на договаряне без предварителна покана за участие на основание чл. 138, ал. 1 ЗОП във връзка с чл. 79, ал. 1, т. 6 от ЗОП.

Видно от поле IV.7) на решението, прогнозна стойност на поръчката е в размер на 1 173 860 EUR без ДДС.

От поле V.2) на същото решение става ясно, че покана за участие в договарянето се изпраща до „ZVVZ Machinery a.s.“.

В подкрепа на изложените мотиви в АОП не са представени доказателства.

Извършени служебни проверки от АОП в електронни публични регистри (когато е приложимо):

Извършена проверка в Регистъра на обществените поръчки (РОП) установи, че през 2017 г. възложителят „Ей И Ес - ЗС Марица Изток I“ ЕООД е провел пряко договаряне на основание чл. 182, ал. 1 във вр. с чл. 79, ал. 1, т. 6 от ЗОП, с предмет „Доставка на резервни части за димен вентилатор и въздушен вентилатор, производство на ZVVZ Machinery a.s., вписано в РОП под № 05242-2017-0043. Видно от публикуваното в Регистъра обявление за възложена поръчка, същата е възложена на дружеството „ZVVZ Machinery a.s.“. От информацията в същия документ става ясно, че прогнозната стойност на поръчката е 265 300 EUR, а договарянето е сключено на 27.09.2017 г. Към датата на откриване на разглежданото договаряне (03.01.2018 г.) в РОП не са постъпили данни за неговото приключване.

Изводи:

С разглежданата процедура на договаряне без предварителна покана за участие се възлага „доставка на резервни части за димен вентилатор и въздушен вентилатор производство на ZVVZ“. В описанието на предмета на поръчката в поле IV.3) на решението за откриване е записано, че с процедурата се цели подписване на рамково споразумение със срок до 5 (пет) години от сключването му.

Прилагането на чл. 79, ал. 1, т. 6 от ЗОП изисква да е налице изпълнен предходен договор за доставка, при който възложителят е придобил стоки, идентични с възлаганите, както и да е установена нужда от допълнителни доставки, с които да се направи частична замяна или допълване на доставените количества. В решението за откриване на разглежданото договаряне се цитира предходен договор за доставка на резервни части № 078-17-PPL, но същият не е приложен към преписката. Извършена проверка в РОП потвърди, че през 2017 г. възложителят „Ей И Ес - ЗС Марица Изток I“ ЕООД е провел пряко договаряне на основание чл. 182, ал. 1 във вр. с чл. 79, ал. 1, т. 6 от ЗОП, с предмет „Доставка на резервни части за димен вентилатор и въздушен вентилатор, производство на ZVVZ Machinery a.s., вписано в РОП под № 05242-2017-0043. От публикуваното в Регистъра обявление за възложена поръчка става ясно, че същата е възложена на дружеството ZVVZ Machinery a.s. Изложеното е основание да се приеме, че поканеното в разглежданото договаряне лице вече е доставяло за възложителя резервни части за вентилатори. Според данните в РОП към датата на откриване на разглежданото договаряне неговото изпълнение не е приключило.

Наред с горното, задължително изискване при прилагане на чл. 79, ал. 1, т. 6 ЗОП, е смяната на доставчика да води до придобиване на стоки с различни технически характеристики, т.е. да е свързана с несъвместимост или съществени технически затруднения при експлоатацията и поддържането на придобитите стоки. В мотивите се посочва, че е необходима доставка на резервни части от производителя на димните и въздушни вентилатори ZVVZ Machinery a.s. Това се аргументира с обстоятелството, че предоставените резервни части напълно отговарят на зададените параметри и осигуряват продължителна и безаварийна работа на оборудването. Твърди се, че смяната с друг доставчик би довела до придобиване на стока с различни технически характеристики, което може да доведе до несъвместимост между съоръжения и резервни части или до съществени технически затруднения при експлоатацията и поддържането им. По-подробни аргументи, както и доказателства, които по същество изясняват защо друго лице не може да извърши доставката, не са представени. Предвид формалните мотиви за прилагане на избраното правно основание и с оглед липсата на доказателства, от наличната информация не може да се приеме за безспорно, че доставката на конкретния вид резервни части може да бъде извършвана единствено от посоченото лице, респ. не може да изведе заключение, че смяната на доставчика ще доведе до несъвместимост и технически затруднения. За да е обосновано прилагането на чл. 79, ал. 1, т. 6 ЗОП при сключването на конкретното рамково споразумение, възложителят следва да може да аргументира и докаже, че поканеното лице е единственият възможен изпълнител на предмета на поръчката, т.е. липсва конкуренция по отношение на неговия избор.

* **Забележка:** Съгласно чл. 229, ал. 2 от ЗОП с контрола по чл. 233 от ЗОП се оказва методическа помощ за законосъобразност при възлагането на обществени поръчки. Когато законосъобразното прилагане на избраното правно основание не е безспорно доказано при контрола и процедурата завърши със сключване на договор, АОП уведомява органите по чл. 238, ал. 1 от ЗОП (чл. 135, ал. 3 от ППЗОП).
