

ОДОБРЯВАМ:

**Миглена
Павлова**
изпълнителен
директор на
АОП

СТАНОВИЩЕ*

за осъществен контрол по чл. 233 от ЗОП

ВЪЗЛОЖИТЕЛ

Наименование:	"Ей и Ес - ЗС Марица изток I" ЕООД
Вид:	Секторен
Партиден номер в РОП:	5242

ПОРЪЧКА

Обект на поръчката:	Доставки
Предмет: Предметът на поръчката включва доставка на оригинални резервни части и услуги по възстановяване и ремонт на резервни части за за Димен вентилатор тип APJC 3550 и Въздушен вентилатор тип APJB 2650 производство на ZVVZ. В обхвата на работа се включват дейности по: дефектовка, ревизия, разглобяване, почистване, подмяна на части, сглобяване, настройка и други. Техническите изисквания са съгласно техническа спецификация № ME1-MP-TRS-0587, която е неразделна част от документацията за участие. Посочените резервни части са примерни и най-често използвани изделия. Процедурата за възлагане на обществена поръчка е с цел сключване на рамково споразумение със срок до 5 (пет) години от сключването му.	
Прогнозна стойност:	2000000 EUR

ПРОЦЕДУРА

Уникален номер в РОП:	05242-2020-0004
Вид на процедурата:	Договаряне без предварителна покана за участие
Решение за откриване на процедурата:	№ 7 от 28.01.2020 г.

СТАНОВИЩЕ

Прилагано правно основание:	Чл. 138, ал. 1 във вр. с чл. 79, ал. 1, т. 6 от ЗОП
Изисквания на ЗОП: - необходими са допълнителни доставки на стоки от същия доставчик, предназначени за частична замяна или допълване на наличните доставки и съоръжения; - смяната на доставчика ще доведе до несъвместимост или до съществени технически затруднения при експлоатацията и поддържането, поради придобиване на стока с различни технически характеристики. Представени от възложителя мотиви и доказателства:	

В Агенцията по обществени поръчки (АОП) е постъпило Решение № 7 от 28.01.2020 г. на ръководител отдел „Инженеринг“ на „Ей И Ес – 3С Марица Изток I“ ЕООД (упълномощен съгласно Заповед № ORD-005/28.01.2020 г.) за откриване на процедура на договаряне без предварителна покана за участие на основание чл. 138, ал. 1 във връзка с чл. 79, ал. 1, т. 6 от ЗОП.

Видно от поле IV.7), прогнозната стойност на поръчката е 2 000 000 EUR.

В поле V.2) на решението е посочено, че покана за участие в процедурата се изпраща до „ЗВВЗ Машинъри“ АД, Чехия (ZVVZ Machinery, a. s.).

В подкрепа на изложените мотиви в АОП са представени копия на:

1. Договор за доставка № 078-17-PPL от 27.09.2017 г., сключен между „Ей И Ес – 3С Марица Изток I“ ЕООД и „ЗВВЗ Машинъри“ АД, с предмет: „Доставка на резервни части за Димен вентилатор и Въздушен вентилатор производство на ZVVZ Machinery, a. s.“ със следните приложения: Приложение № 1 - Специални условия; Приложение № 2 - Техническа спецификация; Приложение № 3 - Техническо предложение на Изпълнителя за изпълнение на поръчката; Приложение № 4 - Ценова оферта на Изпълнителя; Приложение № 5 - Споразумение за осигуряване на здравословни и безопасни условия на труд; Приложение № 6 - Ред за изпращане и приемане на фактури. Договорът е валиден 7 месеца;

2. Рамково споразумение № 014-18-PPL от 12.03.2018 г., сключено между „Ей И Ес – 3С Марица Изток I“ ЕООД и „ЗВВЗ Машинъри“ АД (ZVVZ Machinery, a. s., Milevsko), на основание чл. 81, ал. 1 от ЗОП, с предмет: „Доставка на резервни части за Димен и Въздушен вентилатор, производство на ZVVZ“. Съгласно чл. 6 срокът на споразумението е 5 години, считано от датата на подписването му. Неразделна част от споразумението са следните приложения: Техническа спецификация с Приложение № 1 Количествена сметка и Ценово предложение;

3. Договор за доставка № 035-18-PPL от 31.05.2018 г., сключен между „Ей И Ес – 3С Марица Изток I“ ЕООД и „ЗВВЗ Машинъри“ АД, с предмет: „Доставка на резервни части за Димен вентилатор и Въздушен вентилатор производство на ZVVZ Machinery, a. s.“ със следните приложения: Приложение № 1 - Специални условия, в което е посочен срок на договора от 1 година; Приложение № 2 - Техническа спецификация; Приложение № 3 - Техническо предложение на Изпълнителя за изпълнение на поръчката; Приложение № 4 - Ценова оферта на Изпълнителя; Приложение № 5 - Споразумение за осигуряване на здравословни и безопасни условия на труд; Приложение № 6 - Ред за изпращане и приемане на фактури. Договорът е валиден 1 година;

4. Договор за доставка № 021-19-PPL от 17.04.2019 г., сключен между „Ей И Ес – 3С Марица Изток I“ ЕООД и ZVVZ Machinery, a. s., с предмет: „Доставка на резервни части за Димен вентилатор и Въздушен вентилатор, производство на ZVVZ Machinery, a. s.“. Към договора са представени следните приложения: Приложение № 1 - Специални условия, в което е уточнен срок на договора от 1 година или до достигане на максимална стойност на договора; Приложение № 2 - Техническа спецификация (Обозначена като документ № ME1-MP-TRM-0510. В т. 1 от него е записано, че предметът на доставката включва доставка на резервни части за Димен вентилатор и Въздушен вентилатор, производство на ZVVZ); Приложение № 3 - Техническо предложение на Изпълнителя за изпълнение на поръчката; Приложение № 4 - Ценова оферта на Изпълнителя; Приложение № 5 - Споразумение за правата и задълженията на страните и за координиране на мерките за осигуряване на здравословни и безопасни условия на труд; Приложение № 6 - Ред за изпращане и приемане на фактури;

5. Договор за доставка № 074-19-PPL от 13.12.2019 г., сключен между „Ей И Ес – 3С Марица Изток I“ ЕООД и „ЗВВЗ Машинъри“ АД, с предмет: „Доставка на резервни части за Димен вентилатор и Въздушен вентилатор производство на ZVVZ Machinery, a. s.“. Договорът е сключен за срок от 1 година и е със следните приложения: Приложение № 1 - Специални условия; Приложение № 2 - Техническа спецификация; Приложение № 3 - Техническо предложение на Изпълнителя за изпълнение на поръчката; Приложение № 4 - Ценова оферта на Изпълнителя; Приложение № 5 - Споразумение за осигуряване на здравословни

и безопасни условия на труд; Приложение № 6 - Ред за изпращане и приемане на фактури.

Извършени проверки от АОП в електронни публични регистри (когато е приложимо):

Направена проверка в Регистъра на обществените поръчки (РОП) показва, че:

- с Решение № 87 от 19.05.2017 г. на управителя на „Ей И Ес – 3С Марица Изток I“ ЕООД е открито пряко договаряне на основание чл. 182, ал. 1 във вр. с чл. 79, ал. 1, т. 6 от ЗОП. Процедурата е с предмет: „Доставка на резервни части за Димен вентилатор и Въздушен вентилатор, производство на ZVVZ Machinery a. s.“. Прякото договаряне е вписано в РОП с уникален идентификационен № 05242-2017-0043. Възложителят е сключил договор за обществена поръчка № 078-17-PPL на 27.09.2017 г. със ZVVZ Machinery, a.s. на стойност 222 082 EUR. От публикуваната в Регистъра информация за изпълнението на договор за обществена поръчка е видно, че същият е изпълнен на 16.01.2018 г.;

- с Решение № 1 от 03.01.2018 г. на управителя на „Ей И Ес – 3С Марица Изток I“ ЕООД е открито договаряне без предварителна покана за участие на основание чл. 138, ал. 1 във вр. с чл. 79, ал. 1, т. 6 от ЗОП. Процедурата е с предмет: „Доставка на резервни части за Димен вентилатор и Въздушен вентилатор производство на ZVVZ“. Договорянето е вписано в РОП с уникален идентификационен № 05242-2018-0001. От публикуваното на 20.03.2018 г. „Обявление за възложена поръчка“ се установява, че възложителят е сключил договор за рамково споразумение № 014-18-PPL на 12.03.2018 г. със ZVVZ Machinery, a.s. на крайна обща стойност 1 173 860 EUR.

В публикуваното на 02.07.2018 г. „Обявление за възложена поръчка“ е посочено, че възложителят е сключил договор № 035-18-PPL на 31.05.2018 г. със ZVVZ Machinery, a.s. на стойност 249 700 EUR. В публикуваното на 05.06.2019 г. „Обявление за приключване на договор за обществена поръчка“ е записано, че същият е изпълнен на 31.05.2019 г.

От публикуваното на 22.04.2019 г. „Обявление за възложена поръчка“ става ясно, че възложителят е сключил договор № 021-19-PPL на 17.04.2019 г. със ZVVZ Machinery, a.s. на стойност 247 492 EUR. От публикуваното на 17.12.2019 г. „Обявление за приключване на договор за обществена поръчка“ се установява, че същият е изпълнен на 25.11.2019 г.

От публикуваното на 19.12.2019 г. „Обявление за възложена поръчка“ е видно, че възложителят е сключил договор № 074-19-PPL на 13.12.2019 г. със ZVVZ Machinery, a.s. на крайна обща стойност 682 884 EUR. В Регистъра няма данни за изпълнението му.

Изводи:

Разглежданата процедура е с цел сключване на рамково споразумение за възлагане на доставка на оригинални резервни части и услуги по възстановяване и ремонт на резервни части за Димен и Въздушен вентилатор, производство на ZVVZ Machinery, a. s., за срок до 5 години от сключването му.

Законосъобразното прилагане на чл. 79, ал. 1, т. 6 от ЗОП изисква да е установена нужда от допълнителни доставки от същия доставчик, с които да се извърши частична замяна или допълване на доставените количества стоки или съоръжения. В решението за откриване на процедурата се твърди, че конкретните Димен вентилатор, тип APJC 3550 и Въздушен вентилатор, тип APJB 2650 са разработени и произведени от ZVVZ Machinery, a. s., Чехия за нуждите на „Ей И Ес – 3С Марица Изток I“ ЕООД. В мотивите се отбелязва, че топлоелектрическата централа е доставяла резервни части от производителя на Димните и Въздушните вентилатори по сключен договор от 2017 г., рамково споразумение от 2018 г. и подписаните въз основа на него три договора, единият от 2018 г. и два от 2019 г. В подкрепа на изложеното са представени копия на посочените договори. От приложените документи става ясно, че ZVVZ Machinery, a. s., Чехия, е доставяло на възложителя „Ей И Ес – 3С Марица Изток I“ ЕООД резервни части, собствено производство с цел осигуряване на

продължителна и безаварийна работа на оборудването на топлоелектрическата централа. Проверката в Регистъра на обществените поръчки (РОП) потвърди, че през 2017 г. възложителят е провел пряко договаряне на основание чл. 182, ал. 1 във вр. с чл. 79, ал. 1, т. 6 от ЗОП, а през 2018 г. договаряне без предварителна покана за участие на основание на чл. 138, ал. 1 във вр. с чл. 79, ал. 1, т. 6 от ЗОП, с идентичен предмет: „Доставка на резервни части за Димен и Въздушен вентилатор, производство на ZVVZ Machinery, a. s., Чехия“, вписани в РОП със следните уникални идентификационни № № 05242-2017-0043, 05242-2018-001. От публикуваните в Регистъра „Обявления за възложена поръчка“ е видно, че те са възложени на ZVVZ Machinery, a. s., Чехия. Установява се също, че договори № 078-17-PPL/27.09.2017 г., № 035-18-PPL/31.05.2018 г. и № 021-19-PPL/17.04.2019 г. са изпълнени. С оглед на изложеното може да се приеме, че поканеното в разглежданото договаряне чешко дружество вече е изпълнявало доставки на произведени от него резервни части за Димен и Въздушен вентилатор. В допълнение се извежда заключение, че за осигуряването на безаварийна работа на оборудването е необходима доставка на оригинални части от производителя.

Допълнително изискване за прилагане на избраното правно основание е смяната на доставчика да е свързано с придобиване на стока с различни технически характеристики, което може да доведе до несъвместимост между съоръжения и резервни части или до съществени технически затруднения при експлоатацията и поддържането им. В решението за откриване на процедурата е изложено твърдението, че е необходима доставка на резервни части и услуги по възстановяване и ремонт на оборудването. Изложеното твърдение се обосновава с обстоятелството, че Димния и Въздушния вентилатор са изработени по проект на ТЕЦ „Ей И Ес – ЗС Марица Изток I“ ЕООД и не са унифицирани като изделия за широка употреба, поради което за техния ремонт и експлоатация са необходими резервни части, които да отговарят на определени параметри и качество. Доказателства в подкрепа на изложените твърдения не са представени, но предвид твърденията на възложителя за спецификата на оборудването, може да се приеме, че доставката на части от лице различно от производителя, може да доведе до придобиване на стоки несъвместими със съоръжението, за което са предназначени. Възложителят следва да разполага с доказателства за това.

В допълнение, законосъобразното прилагане на чл. 79, ал. 1, т. 6 от ЗОП е свързано с осигуряването на допълнителните доставки. Видно от предмета и от поле IV.3) на решението за откриване на разглежданото договаряне, с конкретната процедура се цели както доставка на резервни части, така и осигуряване на услуга по възстановяване и ремонт на резервни части: дефектовка, ревизия, разглобяване, почистване, подмяна на части, сглобяване, настройка и други. В тази връзка, възложителят следва да може да аргументира и докаже, че услугите, включени в договора, са свързани с употребата на доставяната стока (вж. чл. 3, ал. 1, т. 2 от ЗОП).

*** Забележка:** Съгласно чл. 229, ал. 2 от ЗОП с контрола по чл. 233 от ЗОП се оказва методическа помощ за законосъобразност при възлагането на обществени поръчки. Когато законосъобразното прилагане на избраното правно основание не е безспорно доказано при контрола и процедурата завърши със сключване на договор, АОП уведомява органите по чл. 238, ал. 1 от ЗОП (чл. 135, ал. 3 от ППЗОП).
